

Сводка замечаний и предложений в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта главы города Ставрополя, администрации города Ставрополя

1. Наименование проекта правового акта: проект постановления администрации города Ставрополя «Об утверждении Порядка организации работы по демонтажу (перемещению) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя» (далее – Проект постановления).

2. Замечания и предложения принимались разработчиком проекта правового акта с 14 марта 2018 года по 28 марта 2018.

С целью организации публичных консультаций Проект постановления, пояснительная записка, форма представления замечаний и предложений размещены для обсуждения на официальном сайте администрации города Ставрополя в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <http://ставрополь.рф/regulatory/otsenka-reguliruyushchego-vozdeystviya/pub-kons.php>.

3. Перечень участников публичных консультаций, которым были направлены извещения о размещении на официальном сайте администрации города Ставрополя проекта постановления администрации города Ставрополя:

3.1. Торгово-промышленная палата Ставропольского края;

3.2. Ставропольское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Деловая Россия»;

3.3. Ставропольское краевое отделение Общероссийской общественной организации малого и среднего предпринимательства «ОПОРА РОССИИ»;

3.4. Некоммерческая организация «Фонд поддержки предпринимательства в Ставропольском крае».

4. Поступившие замечания и предложения, количество, содержание, учтенные, частично учтенные, отклоненные предложения и участники, от которых поступили замечания и предложения представлены в таблице:

№ п/п	Организация, представившая замечания или предложения	Содержание замечания и предложения		Результат рассмотрения замечаний и предложений
1-2	Торгово-промышленная палата Ставропо	Вопрос № 7. Если какие-либо положения проекта правового акта негативно отразятся на	1. Финансовые расходы, которые понесет предприниматель в связи с демонтажем установленного объекта.	Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях

	льского края	субъектах предпринимательской деятельности, укажите такие положения и оцените это влияние количественно (в денежных средствах или часах, потраченных на выполнение требований)	2. Не исключается возможность ошибочно произведенного демонтажа администрацией города Ставрополя, утрата либо порча имущества	Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях
3	Торгово-промышленная палата Ставропольского края	Вопрос № 9. Считаете нормы проекта правового акта ясными и однозначными для понимания? Считаете, что нормы проекта правового акта не соответствуют или противоречат иным действующим нормативным правовым актам? Укажите нормы и такие нормативные правовые акты.	Проект не предусматривает условий возмещения убытков предпринимателю в случае ошибочно произведенного демонтажа.	Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях
4-8	Торгово-промышленная палата Ставропольского края	Вопрос 12. Иные замечания и предложения по проекту правового акта.	1. Учитывая финансовую сторону исполнения требования о демонтаже объекта торговли, а также тот факт, что для малого предпринимательства стоимость расходов по демонтажу достаточно высока, необходим более длительный период времени, в течении которого субъект предпринимательства самостоятельно произведет демонтаж, например 30 дней с момента получения требования. 2. Проект постановления не содержит указания на обязанность по возмещению ущерба, причиненного уполномоченным органом. Считаем необходимым предусмотреть в проекте решения возможность предпринимателя на возмещение причиненных ему убытков в ходе ошибочно произведенного демонтажа в рамках досудебного производства на основании заключения комиссии.	Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях

			<p>3. В проекте постановления не уточняется какие именно объекты попадают под понятие «нестационарные торговые объекты». Считаем, что в проекте необходимо указать какие именно объекты подлежат демонтажу. Так, в постановлении администрации города Волгограда от 12.04.2013 № 764 «Об утверждении порядка демонтажа самовольно установленных нестационарных объектов на территории города Волгограда», указано, что к нестационарным торговым объектам относятся следующие виды движимого имущества: Нестационарные торговые объекты, в том числе киоски, павильоны, торговые галереи, лотки, палатки, тележки, а также нестационарные торговые объекты временного размещения: бахчевые развалы, елочные базары, площадки для продажи рассады и саженцев, автомагазины, автоцистерны, прилавки и холодильное оборудование для хранения и реализации скоропортящейся продукции и напитков; объекты общественного питания (кафетерии, закусочные и иные точки общественного питания), оборудованные в некапитальных строениях; торговые автоматы и платежные терминалы; металлические контейнеры и гаражи; хозяйственные постройки, не являющиеся объектами недвижимости; ограждения; иные объекты движимого имущества.</p>	<p>Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях</p>
			<p>4. Считаем необходимым дополнить проект постановления сведениями о возложении на уполномоченное лицо обязанности по выполнению всего комплекса работ по выносу инженерных сетей, присоединенных к демонтируемому НТО.</p>	<p>Отклонено. Причины отклонения указаны в пояснениях</p>
			<p>5. Пункт 19 проекта постановления дополнить следующим: «совместно с представителями УФССП СК и</p>	<p>Отклонено. Причины отклонения</p>

			УМВД России по городу Ставрополю во время осуществления сноса (демонтажа) объектов самовольного строительства, присутствие которых является обязательным.	указаны в пояснениях
--	--	--	---	----------------------

ПОЯСНЕНИЯ

по вопросу отклонения замечаний и предложений, поступивших в ходе публичных консультаций по проекту постановления администрации города Ставрополя «Об утверждении Порядка организации работы по демонтажу (перемещению) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя»

В период проведения публичных консультаций по проекту постановления администрации города Ставрополя «Об утверждении Порядка организации работы по демонтажу (перемещению) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя» (далее – Проект) с 14 марта 2018 года по 28 марта 2018 года от Торгово-промышленной палаты Ставропольского края поступили замечания и предложения по Проекту. Поступившие замечания и предложения рассмотрены.

1. Как следует из замечания, указанного в вопросе 7(1) в «Форме в связи с проведением публичных консультаций по проекту нормативного правового акта администрации города Ставрополя, затрагивающего вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности» (далее – Форма), предприниматели понесут финансовые расходы в связи с демонтажем самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений (далее – самовольные (незаконные) Объекты).

Лица осуществляющие размещение объектов в отсутствие разрешительной документации заведомо идут на риск в целях извлечения материальной либо иной выгоды.

В данном случае ущемляются права владения, пользования и распоряжения земельными ресурсами добросовестных собственников (владельцев) земельных участков, земель, собственность на которые не разграничена.

Согласно части 1 статьи 19 Конституции РФ все равны перед законом. Однако, предоставление размещения самовольных (незаконных) Объектов порождает ситуацию недобросовестной конкуренции по отношению к хозяйствующим субъектам, осуществляющим свою предпринимательскую деятельность в рамках правового поля. Владельцы самовольных (незаконных) Объектов не осуществляют затраты на приведение внешнего вида в соответствие с установленными требованиями, не осуществляют платежи в бюджет города Ставрополя за право размещения. Ряд хозяйствующих субъектов не имеют соответствующей регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей, либо организации, что в свою очередь ведет к недополучению налоговых платежей.

Следует учитывать, что в самовольных (незаконных) Объектах торговая деятельность осуществляется с нарушением санитарных, противопожарных, экологических правил, правил продажи отдельных видов товаров, отсутствуют

условия приема, хранения и реализации товаров, а также условия для соблюдения правил личной гигиены работников, что влечет за собой опасность для жизни и здоровья людей.

Затраты владельцев самовольных (незаконных) Объектов на демонтаж несоизмеримы тому ущербу, который наносится государству и обществу.

2. Замечания, указанные в вопросах 7(2), 9 и 12(2) в Форме, идентичны и касаются ситуации ошибочно произведенного демонтажа.

Пунктом 2 Приложения к Проекту предлагается определить уполномоченный орган администрации города Ставрополя (далее – Уполномоченный орган), осуществляющий в целом организацию работы по демонтажу самовольных (незаконных) Объектов.

В пунктах 3 и 4 Приложения к Проекту на Уполномоченный орган возлагается обязанность осмотра места размещения самовольного (незаконного) Объекта с составлением акта, а также осуществление межведомственного взаимодействия с компетентными органами, функциональными (отраслевыми) органами администрации города Ставрополя, осуществляющих оформление правоустанавливающих документов на право размещения некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя, в целях аккумулирования информации и подтверждения факта размещения выявленного объекта в отсутствие правоустанавливающих документов. Указанные действия полностью исключают возможность демонтажа объекта, размещенного в соответствии с установленным порядком, то есть возможность «ошибочного произведенного демонтажа».

В связи изложенными нормами, предусматривающими возмещение ущерба предпринимателям, являются излишними.

3. Согласно замечаниям к вопросу 7(2) в Форме участник публичных консультаций считает, что возможна утрата либо порча имущества.

Несмотря на то, что хозяйствующим субъектом Объект размещен самовольно (незаконно), положениями Проекта предоставляется ряд гарантий по сохранности самого объекта и имущества, находящегося в нем:

- предоставляется возможность для добровольного демонтажа (пункт 7 Приложения к Проекту);

- в процессе демонтажа в соответствии с постановлением администрации города Ставрополя о демонтаже (перемещении) самовольно (незаконно) установленного некапитального нестационарного сооружения на территории города Ставрополя (далее – постановление администрации) составляются акт о демонтаже и опись имущества по формам, приведенным в приложениях 2 и 3 к Приложению к Проекту;

- на этапе демонтажа самовольного (незаконного) Объекта на основании постановления администрации владельцу объекта предоставляется право получения имущества, находящегося в объекте (пункт 15 Приложения к Проекту);

- в соответствии с пунктом 20 Приложения к Проекту ответственность за сохранность самовольного (незаконного) Объекта и находящегося в нем имущества в процессе демонтажа (перемещения) самовольного (незаконного)

Объекта, его транспортирования и хранения возлагается на специализированную организацию;

- пунктами 26-28 Приложения к Проекту предусмотрена процедура возврата владельцу демонтированного самовольного (незаконного) Объекта.

4. Замечания, указанные в вопросе 12/1 в Форме, касаются сроков, установленных для добровольного демонтажа объектов торговли.

Пунктом 7 Приложения к Проекту определено, что Уполномоченным органом организовывается работа по проведению владельцем самовольного (незаконного) Объекта добровольного демонтажа (перемещения) самовольного (незаконного) Объекта в порядке, установленном решением Ставропольской городской Думы от 25 октября 2017 г. № 162 «О Порядке демонтажа (перемещения) самовольно (незаконно) установленных некапитальных нестационарных сооружений на территории города Ставрополя» (далее – Порядок).

Пунктом 9 Порядка определено, что срок для добровольного демонтажа самовольного (незаконного) Объекта составляет 10 рабочих дней со дня размещения на официальном сайте и публикации в газете «Вечерний Ставрополь» соответствующей информации.

Таким образом, срок для добровольного демонтажа уже установлен другим нормативно-правовым актом, вступившим в законную силу.

5. Согласно предложениям, указанным к вопросу 12(3) в Форме, предлагается уточнить, какие именно объекты подпадают под понятие «нестационарные торговые объекты» (далее – НТО), и указать какие именно объекты подлежат демонтажу.

В целом понятие «некапитальный нестационарный объект» определено в статье 3 решения Ставропольской городской Думы от 23 августа 2017 г. № 127 «Об утверждении Правил благоустройства территории муниципального образования города Ставрополя Ставропольского края».

Некапитальные нестационарные сооружения – временные сооружения или временные конструкции, не связанные прочно с земельным участком вне зависимости от наличия или отсутствия подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения (нестационарные торговые объекты, остановочные павильоны, наземные туалетные кабины и другие объекты некапитального характера), в том числе передвижные сооружения.

То есть законодатель четко определил признаки некапитальных нестационарных сооружений в том числе НТО: временность – ограниченный период размещения, отсутствие признаков и свойств капитальных объектов, отсутствие прочной связи с землей.

В соответствии с пунктом 4 Порядка к некапитальным нестационарным сооружениям отнесены:

- 1) нестационарные торговые объекты;
- 2) остановочные павильоны, наземные туалетные кабины, некапитальные металлические гаражи, контейнеры, иные передвижные сооружения, конструкции, механизмы, строительные материалы, ограждения и иное движимое имущество (далее - прочие объекты).

Понятие и виды НТО определены подпунктом 6 статьи 2 Федерального закона от 28 декабря 2009 года № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации», статьей 346.27 Налогового кодекса Российской Федерации, пунктом 1.6 приказа комитета Ставропольского края по пищевой и перерабатывающей промышленности, торговле и лицензированию от 01.07.2010 № 87 о/д «Об утверждении порядка разработки и утверждения Схемы размещения нестационарных торговых объектов органами местного самоуправления муниципальных образований Ставропольского края», в решении Ставропольской городской Думы от 24 декабря 2015 г. № 802 «Об утверждении Схемы размещения нестационарных торговых объектов», в Методических рекомендациях по совершенствованию правового регулирования нестационарной и развозной торговли на уровне субъектов Российской Федерации (письмо Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 23.03.2015 № ЕВ-5999/08).

Таким образом, понятие некапитальных нестационарных сооружений, в том числе НТО, достаточно широко раскрыты на уровне федерального законодательства и нормативно-правовых актов органов местного самоуправления.

Дальнейшая детализация является необоснованным дублированием правовой нормы и как следствие повлечет более громоздкую конструкцию нормативно-правового акта. Кроме того, при детализации видов некапитальных нестационарных сооружений в Проекте, возможно возникновение коллизии в случае отсутствия того или иного вида объекта в предлагаемом перечне.

6. Согласно предложений, указанных к вопросу 12(4) в Форме, предлагается возложить на уполномоченное лицо обязанности по выносу инженерных сетей, присоединенных к демонтируемому НТО.

В соответствии с пунктом 10 Приложения к Проекту непосредственно демонтаж (перемещение) самовольного (незаконного) Объекта, его транспортировка и хранение, уничтожение (утилизация) осуществляется организацией, с которой Уполномоченным органом заключен соответствующий контракт в порядке, установленном Федеральным законом от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Демонтаж (перемещение) самовольного (незаконного) Объекта технически невозможен без мероприятий по отсоединению и отключению объектов от инженерных сетей, в связи с чем дополнение указанным пунктом является нецелесообразным.

7. Согласно предложений, указанных к вопросу 12(5) в Форме, предлагается пункт 19 Приложения к Проекту дополнить словами «совместно с представителями УФССП СК и УМВД России по городу Ставрополю во время осуществления сноса (демонтажа) объектов самовольного строительства, присутствие которых является обязательным».

В соответствии с пунктом 13 статьи 1 Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее – ГрК РФ), строительство – создание зданий, строений, сооружений. В соответствии с пунктом 10 статьи 1 ГрК РФ объект капитального строительства – здание, строение, сооружение, объекты,

строительство которых не завершено, за исключением временных построек, киосков, навесов и других подобных построек.

Из изложенного следует, что к «объектам строительства» следует относить объекты недвижимости. Однако рассматриваемым Проектом определяется порядок демонтажа (перемещения) некапитальных объектов.

Согласно статье 1 Федерального закона от 21 июля 1997 № 11-ФЗ «О судебных приставах» на судебных приставах возлагаются задачи по: обеспечению установленного порядка деятельности Конституционного Суда Российской Федерации, Верховного Суда Российской Федерации, судов общей юрисдикции и арбитражных судов; осуществлению принудительного исполнения судебных актов; исполнению законодательства об уголовном судопроизводстве.

Проектом предлагается внесудебный порядок демонтажа. Соответственно данный вопрос не относится к сфере задач судебных приставов.

Кроме того, органы администрации, внутренних дел и службы судебных приставов являются самостоятельными органами исполнительной власти. Данные органы независимы друг от друга в пределах предоставленных законами полномочий, что обеспечивает их самостоятельность как в принятии решений, так и во взаимоотношениях с другими органами исполнительной власти.

Таким образом, нормативно-правовым актом администрации города Ставрополя не могут быть возложены дополнительные обязанности на иные органы исполнительной власти.

Руководитель комитета
муниципального заказа и торговли
администрации города Ставрополя



И.В. Кашаев

30.03.2018

В.А. Сидоренко
М.В. Зосименко
23-98-72

